

领导讲话

用心用情 实干快干 不断开创我市教育体育工作新局面

□ 岳阳市教育体育局党组书记、局长 尤庆学

(2022年3月9日)

岳阳楼区教育局、湘阴县教育局和岳阳县一中的发言，都讲得很好，值得鼓励和借鉴。市教体局竞训科就备战省第十四届运动会作了动员发言，鼓舞了士气。请大家认真领会，抓好落实。下面，我先讲三点意见。

一、鉴往知来，认真总结回顾2021年工作

全市教体系统真抓实干、砥砺前行，实现了“十四五”开局之年的新进展、新突破，展现了新时代教育工作者的新担当、新气象。全市教育工作受到省政府真抓实干督查激励奖励，体育工作也受到了省体育局表彰。

(一) 党政重教加力。市委召开了3次教育工作专题会、1次常委议教会，市政府3次召开常务会、市长办公会专题研究教育发展。第37个教师节，市委市政府首次在《岳阳日报》头版头条刊发了《致全市教育工作者的慰问信》。李挚副书记多次深入县市区，实地调研学校建设情况，解决教育难题。各县市区突出教育优先发展，将教育工作摆上重要议事日程，党政定期议教制度得到全面落实，全市重教兴教强教的氛围日益浓厚。

(二) 思政建设加码。加强中小学思政课程建设是立德树人的根本要求。全市成立了大中小学思政课一体化教学指导委员会，实行大中小学思政课“手拉手”一体化集体备课。全市严格落实课程计划，开齐开足《道德与法治》《思想政治》等课程。小学三年级、五年级、初中八年级和高中一年级全面落实了《习近平新时代中国

特色社会主义思想（学生读本）》进课堂。全市组建了17个思政名师工作室，构建了全市道德与法治教研团队、思政核心素养研修团队，近千名思政教师参与。临湘市和华容县县（市）委书记网络直播给师生上思政课，在教体系统引起强烈反响。同时，依托《岳阳少年说》公众号，“思政微课堂”24个视频故事被“学习强国”连续转载。岳阳楼区被评为我省首批“中小学思政课改革创新示范区”。此外，我市印发了《岳阳市关于加强新时代学生心理健康教育的意见》，召开了全市心理健康教育工作推进会，举办了心理健康教师专业能力竞赛，开展了全市中小学“心理健康月”活动，6所学校典型案例获省级奖。全市708所学校开设心理健康课，有专兼职心理健康教师1393名。创建心理健康特色学校23所，其中国家级1所，省级13所。

(三) 教育改革加速。一是顺利完成事权管理下放。将市教体局直管的27所学校和幼儿园、255所校外培训机构移交到区管理，市委深改办专门印发了保障涉改学校和教师利益的文件，改革圆满顺利。二是顺利推进“双减”工作。全面贯彻落实中央、省委省政府“双减”政策精神，切实规范学科类培训机构培训行为，推进学校课后服务全覆盖。推进校外培训机构“营改非”和重新审核，422家学科类培训机构压减376家。524家非学科类培训机构全部完成分类登记管理，741所校外培训机构培训资金全部纳入全市统一监管。学生作业校内公示制度、作业管理办

法、起始年级“零起点”教学等7项指标达标率100%。中央改革办来岳督查，对我市“双减”工作给予充分肯定。三是规范民办义务教育发展。扎实开展全市民办义务教育学校办学情况摸底，在控体量、压存量、限增量的基础上，出台了《岳阳市规范公有主体举办或参与举办民办义务教育学校的工作实施方案》，明确了各“公参民”学校的处置路径、措施和时间节点。同时，严控民办义务教育学校在校生规模占比，压实了各县市区调减责任。

（四）队伍建设加强。强化本土培养，市级公费定向师范生培养计划比2020年翻倍，送培经费市、县比例由3:7调整为5:5，全年落实省、市计划1568人，比上年增加281人。全年完成市级和4个县的整县推进教师工作坊项目52个，争取国培、省培项目128个，安排市级培训项目26个，年培训突破4万人次。全市共招聘教师1407人，通过巴陵人才工程“四海揽才”引进优秀教师180人。

（五）教育质量加固。深入推进教育教学“强基、壮腰、筑梦”三大提质工程，统筹高中管理，打造全市高中教学教研共同体。2021年，我市高考质量有所提升。全市本科录取人数占比较上一年提升10.68%；特控线上线率较上一年提升4.6%。学考成绩保持优良。2021年全市学考全科合格率为99.71%。中考情况整体向好。全市中考总分平均分、总分合格率、总分优秀率、十科全合格率、三年巩固率、三年直升率等指标较上一年均有提高。

（六）职业教育加热。全市职业（技工）院校招生20882人，职普招生比 $\geq 42\%$ 。推进标准化中职学校建设，市一职专、临湘市职专、汨罗市职专整体搬迁纳入议事日程。加强职业学校质量建设，我市职校公共文化课普测参考率、合格率、平均分、优秀率排名全省第一，实现“三连冠”。我市选手参加全国职业院校技能大赛，获中职组“蔬菜嫁接”项“一等奖”。参加全省职业院校老师教学能力比赛现场决赛，获“装备制造

造大类”一等奖第一名。参加全省“楚怡杯”中等职业学校班主任业务能力比赛获“二等奖”。

（七）教育投入加大。2021年，全市实施“改善基本办学条件攻坚工程”，撤并乡村小规模学校72所，提质改造薄弱学校44所；启动市中心城区“三大片区三年行动计划”，新建或置换10所学校，已开工3所，2所正在征拆；投入3.5亿元，为全市中小学安装空调64620台；投资1.02亿元，建设乡镇标准化寄宿制学校129所；投资35.3亿元，新建、改扩建学校39所，新建公办幼儿园12所。截至2021年12月底，全市公办园在园幼儿占比达到54.67%，比2020年提高2.6个百分点，排名全省第四。全市普惠性学前教育资源占比达91.28%，超省标11.28个百分点。此外，全市小学、初中生均公用经费标准各提高了100元。2021年全市教育经费累计支出84.71亿元，比2020年增加3.77亿元，增长4.65%。市本级支出13.85亿元，比2020年增加7600万元，增长5.8%，教育投入增幅获全省通报表扬。

（八）体育事业加温。精心筹备湖南省第十四届运动会。35个新建和改扩建体育场馆正在紧锣密鼓地建设，今年4月底全面竣工并试运行。我市筹委会12个部门通力协作，主动作为，各项筹备工作有序推进。2021年，我市71个社会足球场通过省级验收，对外开放经营。成功申报健身路径项目369套、潇湘健身步道项目8块、可移动式冰场一片。成功承办2021年全省初中足球联赛总决赛和第十届湖南省老年人运动会太极拳比赛等大型群体活动。2021年，我市运动员参加奥运会获铜牌1块，实现了奖牌零的突破。14名运动员参加全运会，获1金3银1铜，参赛人数和竞赛成绩创历史之最。

回顾一年的工作，我们经历了不少大事、难事，也收获了诸多成事与喜事。这些成绩的取得，得益于市委市政府的高度重视和正确领导，得益于各级各部门和社会各界的关心支持和协作联动，得益于全市教体人同心同德和同向同行。借此机会，我代表市教体局，一并表示衷心的感谢。

谢并致以崇高的敬意!

二、正视现实，全面把握新时代教体发展新形势

在新的伟大征程上，我们一定要认清发展形势，发扬斗争精神，贯彻新发展理念、构建新发展格局，实现更高质量、更有效益、更加公平的教育体育改革发展。

一是把握发展大局。全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦，是国家未来的发展目标。对教育来说，总的目标就是建成教育强国、实现教育现代化。具体而言，坚持和发展中国特色社会主义，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，这是对教育的政治要求。推进现代化、构建双循环格局、推动高质量发展，这是对教育的质量要求。实现中华民族伟大复兴，推动中华优秀传统文化与创新，这是对教育的文化要求。从发展中大国走进世界舞台中央，打造核心竞争力，这是对教育的结构要求。2021年4月新修订的《中华人民共和国教育法》，将“教育是社会主义现代化建设的基础”的表述增加为“教育是社会主义现代化建设的基础，对提高人民综合素质、促进人的全面发展、增强中华民族创新创造活力、实现中华民族伟大复兴具有决定性意义”。这个修改传递出重要的政治信号，进一步强调了实现中华民族伟大复兴的中国梦，归根到底要靠教育，必须始终把教育摆在更加突出的战略位置。对体育来讲，总的目标就是建成体育强国，实现全民健康社会。具体而言，就是要牢牢把握体育强国梦与中国梦息息相关的定位，把体育事业融入实现第二个百年奋斗目标的大格局中去谋划，深化体育改革，更新体育理念，推动群众体育、竞技体育、体育产业协调发展。

二是坚持人民至上。坚持人民至上，就是要办更加公平而有质量的教育，着力解决教育发展不平衡不充分的问题，大力提升教育质量和效益，破除“五唯”顽瘴痼疾，稳妥推进新时代教育评价制度改革、考试招生制度改革，构建优质

均衡的义务教育基本公共服务体系，完善优化城乡义务教育学校规划布局和办学标准，推动县域义务教育优质均衡发展和城乡一体化，统筹普通高中教育和中等职业教育，促进高中教育多样化有特色发展，提升高中阶段教育普及水平，更好地满足人民日益增长的教育需求，推动教育高质量发展。坚持人民至上，就要办更加有速度而又有温度的体育，就是要始终坚持以人民为中心的思想，把人民作为发展体育事业的主体，把满足人民健身需求、促进人的全面发展作为体育工作的出发点和落脚点，落实全民健身国家战略，普及全民健身运动，不断提高人民健康水平。

三是审视发展现实。教育方面：当前，我市教育发展不平衡不充分问题依然突出，区域间、城乡间、校际间、学段间发展不平衡，优质教育资源供需矛盾依然突出，“城镇挤”“乡村弱”等现象仍一定程度存在，办学条件差的小规模学校大面积存在，办学条件集中攻坚任务仍然艰巨。有的地方高中学段抓得紧，忽视义务教育阶段发展质量，极个别地方中考成绩不合格率超五成；普通高中基础条件、办学水平差距大，一些农村普高设施差、生源少、负债多，办学艰难；职高办学针对性、实效性不强，学生就读自愿性不高，少数县市区普职招生比例失衡，职教人均1元的专项经费大多没有落实。特别是有的地方忽视了教育的公益属性，民办义务教育学校学生规模占比过高。体育方面：全民健身经费保障不足，体育组织不够健全，全民健身指导队伍不完善，具有本土特色的大型赛事活动少，竞技项目布局少、不平衡，高水平教练员和运动员不足，竞技体育实力竞争力不强等问题依然存在。有的县市区至今没有常年训练队伍和项目。以上问题，需要我们认真审视、好好研究、统筹规划、谋篇布局，寻短板、找差距、补不足，优化教育体育资源配置，切实解决这些长期困扰群众的问题，主动适应发展的需要、基层的需要、群众的需要，真正办好人民信任满意的教育体育事业。

三、提振精神，扎实推进2022年重点工作

关于今年的教育体育工作，市教体局下发了《2022年教育体育工作要点》。这里，我着重强调几个方面。

（一）加强党对教育体育工作的全面领导。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，进一步推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，统筹推进中小学思政课一体化建设，重点推广习近平总书记点赞的“移动”思政课、大思政课。继续巩固拓展党史学习教育成果，推动党史学习教育的常态化、制度化。开展迎接、学习、宣传党的二十大精神专项行动，拧紧思想政治“总开关”。推动建立中小学校党组织领导的校长负责制，把政治标准和政治要求贯穿办学治校、教书育人全过程各方面。配齐配强学校党组织负责人，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，积极推动教育优先发展先锋行动。抓好支部“五化”提质工程，推进全市教体系统基层党建示范点建设，指导各地加快推进民办学校章程建设，完善落实党的领导纵到底、横到边、全覆盖的工作格局，努力培养更多堪当民族复兴重任的时代新人。

（二）实施“三大攻坚工程”振兴教育。开展“教育振兴五年行动”，重回岳阳教育综合实力全省第二的位置。力争县市区3年内赶上甚至超过泸溪县，全市5年内全面赶上常德市。一是实施“改善基本办学条件攻坚工程”。真正落实教育优先发展，2022至2024年，开展改善义务教育学校基本办学条件三年集中攻坚行动，原则上优化整合506所100人以下的小规模学校，确保所有保留学校全面达标提质。市里已制定印发实施方案，大部分县市区也出台了相应的文件。据初步统计，三年内全市计划投入38亿元改善基本办学条件，下一步工作重点是推动计划落地见效。普华书记对改善办学条件高度重视，会尽快安排时间下基层察看工作进度。李挚副书记采取“四不两直”的方式深入岳阳县、华容县和临湘市薄弱学校实地察看，特别强调要将实情原汁原味通

报全市。市纪委监委彰良书记两次主持召开调度会，要求从实从快从严推动这项工作。从目前掌握的情况来看，整体效果向好。但冷热不均，进度不一，问题还不少。主要表现为畏难情绪不同程度存在，资金到位少，项目实施不快。3月中旬，市教体局将启动全面督查，5月上旬市纪委监委牵头组织督查，7月上旬市委督查室牵头组织督查。二是实施“校长教师队伍建设管理攻坚工程”。认真履行市委教育工委职能，加强党对教育工作的全面领导，对校长教师队伍真正做到厚爱严管促提升。千方百计改善工作生活待遇，切实保障教师权益，加强教师奖励性收入、绩效工资等待遇保障，落实好乡村教师生活补助政策，为他们安身安心教书育人提供优质服务。设立专项帮扶基金，大力帮扶特困教师家庭，传送来自党委政府的爱、温暖和正能量。加大教师培养培训力度，加强乡村教师公费定向培养，指导县市区合理申报培养计划，加快紧缺学科教师培养，不断提高公费师范生培养质量。设立专项培训基金，分期分批组织校长教师到北上广深等地名校学习培训和挂职锻炼，开阔眼界，更新理念，增强本领，提升境界，激发活力。第一期50人的校长培训班（清华大学）已于昨天结业，暑期将举办全市骨干教师培训班。中学尤其是高中必须组织教师进行业务考试，考试成绩在一定范围内公布，考试不合格的必须停岗培训。对省级示范性高中和不是省级示范性高中的县市区第一中学主要负责人进行教育实绩考核，根据工作需要不定期对学校进行专项巡察。深入推进教师考核评价改革，持续推进师德师风建设，强化教师思想政治素质考察，加大师德失范行为查处，严格落实师德“一票否决”制度。三是实施“教育质量大幅提升攻坚工程”。坚持五育并举，以质量建设为中心。重振岳阳教育雄风，关键在质量。要锁定目标、统一思想，不断强化质量意识，旗帜鲜明、理直气壮抓管理促提质。岳阳市教育质量大幅提升攻坚工程工作小组，要加强对教育质量提升工作的研究、指导、督查和评价。

学校要提高办学治校水平，充分发挥教学主阵地作用，向课堂要质量，加强教学常规管理，推进课堂教学改革创新增效，严格落实“双减”政策。教科院和教研室要当好智囊团和助推器，发挥教育科研应有作用。尽快出台《岳阳市教育实绩考核奖励办法》，重奖对教育质量提升有突出贡献的人员。成立专班，加强对全市教育质量动态监测。市委教育工委将紧盯教育质量大幅提升工程，适时开展督查督办，对因工作不力导致责任区域教育质量徘徊不前甚至滑坡的县市区教育行政部门主要负责人和学校主要负责人，进行约谈或向市委、市委组织部、县市区党委提出调整岗位建议。

（三）统筹推进各类教育优质均衡发展。

一是要大力发展学前教育。2022年，全市拟建设公办幼儿园12所，实现普惠园覆盖率93%以上，公办园在园幼儿占比56%以上。二是要规范民办义务教育发展。中央和省委省政府文件规定，今年要提高公办义务教育学位占比至95%以上。这项工作是政治任务，已纳入省政府2022年十大民生实项目，省教育厅将统筹省本级财政教育资金17.52亿元给予大力支持，各地要积极争取党政重视，主要通过政府购买学位、公办学校内部挖潜、公办学校改扩建、民办学校转公办等方式增加公办学位，新建、改扩建学校必须坚持实事求是，充分论证，慎重研究，切实提高财政资金使用效益。要提前开展广泛、深入、细致的宣传工作，坚决杜绝社会不稳定事端。三是要完善现代职业教育体系。探索构建适应新技术和产业变革需要、体现各类型各层次职业教育融会贯通的现代职业教育体系。扎实推进中职学校办学条件达标工程，推动岳阳电大和市一职专搬迁，不断扩大优质公办中职学位供给。四是要加快本土高校建设。加快创建岳阳学院、岳阳现代服务职业技术学院，推进湖南理工更名、岳阳职院升本、湖南民院专业升本。五是要开展“百校结对”活动。实行城帮乡、强带弱、大联小，组织骨干教师到农村偏远学校走教、支教、援教，整体提升

区域教育教学水平。

（四）持续推进“双减”政策走实走深。省委教育工作领导小组已将今年定为“整治校外违规培训攻坚年”。各地要继续把“双减”工作作为重中之重，做到校内校外两手抓、两手硬，不获全胜不收兵。要完善“双减”工作协调机制，推动各地组建校外教育培训监管机构，健全校外培训综合执法机制，探索教育部门校外培训执法队伍建设。要发挥学校教育主阵地作用，深化义务教育学校作业管理、考试管理，健全课后服务保障机制，推进课堂“减负增效”、课后服务提质升级。聚焦“一对一”等地下非法办学、违规开展学科类培训等突出问题，重拳整治校外违规培训，坚决防止反弹。要深化校外培训机构综合治理，加强培训资金监管和风险管控，推动非学科类培训分类管理，确保严格准入、规范运行。

（五）全面深化教育改革。一是深入推进教育督導體制机制改革。强化教育督导力量，加强教育督导工作条件保障，打造一支敢于督导、精于督导的教育督导队伍，充分发挥教育督导的监督和指导职能，将改革督导与教育质量提升督导的要求落实到县市区督学责任区“最后一公里”。二是深化教育评价改革。制定出台《岳阳市中小学教育质量评价实施方案》，构建学生品德发展、学业水平、身心健康和学习生活等4个维度N项指标的“四维评价”指标体系，凸显全面、全程、全员科学质量观，坚决扭转以考试成绩评价学生的单一育人导向。实施学校发展性增量评价。强化学校自身的纵向提升，重点突出办学差异性、同比提升度、未来发展性等三个方面，实施“不比基础比进步、换只眼睛看发展”的增量评价策略，引导学校从重硬件投入到重内涵提升、从重生源入口到重发展提升、从单纯注重结果到关注全程的评价变革。制定出台《岳阳市中小学教学常规管理办法》。聚焦新时期基础教育质量提升主要任务，整体上对全市中小学校的教学常规管理提出全面要求。三是加快推进智慧教育建设。出台进一步推进“互联网+教育”

发展的实施意见，加快推进教育数字转型和智能升级，完善智慧教育大数据库，大力推进数字化应用，引领全市教育高质量发展。

（六）着力保障教育经费投入。教育经费“两个只增不减”，是中央一再重申的大政策。各地要切实履行教育投入责任，依法加大投入，保持投入强度，狠抓执行进度，强化动态监测，确保财政一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保各学段生均一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。要进一步优化教育经费使用结构，预算安排优先保障中央、省、市教育重大决策部署，新增投入更多用于补齐事业短板，新增支出更多用于改善教师待遇，不断提高教育经费使用效益和教育资源配置效率。

（七）切实加强校园安全稳定。安全是发展的前提，发展是安全的保障。教育工作性质特殊，教育领域体系庞大，教育安全与政治安全、意识形态工作、网络阵地管理、国际教育交流合作、人身财产安全、学校依法治理等紧密联系，错综交织，要素多、链条长，必须坚持统筹教育发展与安全，增强忧患意识，树立底线思维，筑牢安全防线。要进一步完善全市教体系统重大政策社会稳定风险评估实施办法。扎实开展全市教体系统安全专项整治三年行动、学校实验室危化品安全行动和中小学生健康促进行动，深化校园安全专项整顿，持续推进防溺水、防性侵、防欺凌、防暴力伤害和交通安全等专项教育。坚持“多病共防、人物环境同防”，抓好学校新冠肺炎疫情防控及常见传染病防控和食品饮用水安全管理，保障校园公共卫生安全。

（八）全力办好省十四届运动会。坚持“精彩省运、安全省运、人文省运、节俭省运、绿色省运”办赛理念，举全市之力成功办好本届省运会。要把省十四届运动会和省十一届残运会一体化筹备，把筹备运动会与城市更新提质一体化推进，把举办运动会和提升城市软实力一体化运作，把满足赛事需求与场馆市场化运营一体化考

虑，努力把省十四届运动会办成“政府举办、社会参与、人民快乐”的体育盛会，办成宣传岳阳、展示岳阳、提升岳阳的体育盛宴。各县市区和相关工作部门要牢固树立大局意识和责任意识，认真研究制定工作方案，明确工作任务，保障赛事经费，切实履行职责，主动协调，密切配合，按照“统一协调、分工负责、分类管理、项目运作”的运行机制，扎实做好场馆建设与运行、赛事筹备与服务、赛会宣传与推广、备战与参赛等系列工作。全市各参赛单位要全面进入备战状态，科学训练，努力做到优势项目尽可能争金夺银，弱势项目有所斩获，力争圆满完成市委市政府下达的“保三争二”目标任务。

（九）着力加强党风廉政建设。严格执行《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，落实“谁主管、谁负责”和“一岗双责”的原则，进一步健全“一把手”负总责、分管领导分线负责、单位各负其责的党风廉政建设责任制。持续加强机关作风建设，引领教体干部坚持正确政治方向，不断提高政治敏锐性和政治鉴别力，用政治眼光观察和分析教育体育问题，提高对标、对表、对题、对需能力，立足岗位谋大事、聚焦中心谋发展，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。要严格落实中央八项规定，贯彻落实中央“双减”政策，聚焦中小学教师有偿补课、教师违规收受礼品礼金、学校违规招生、违规择校择班插班借读、违规使用教辅材料等问题，开展专项整治，强化监督执纪问责，推进对权力运行的制约和监督，营造风清气正的良好政治生态。

同志们，春天深耕一寸土，秋天多打万石谷。今年的教育体育工作任务繁重，广大教育体育工作者使命光荣，责任重大。我们要在市委、市政府的坚强领导下，在各有关部门和社会各界的大力支持下，勇挑重担，扎实工作，开拓奋进，努力办好岳阳人民信任满意的教育体育，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

（本刊有删节）